

EW-04.7351.47.2016

Kraków, 29-12-2016r.

Dotyczy: **zmian w przepisach dotyczących zasad obliczania wartości pomocy publicznej.**

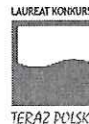
**Kierujący komórkami organizacyjnymi
Urzędu Miasta Krakowa
oraz miejskimi jednostkami organizacyjnymi**

Wg rozdzielnika



Pomoc publiczna/pomoc de minimis przyznawana przedsiębiorcom ze środków budżetu Gminy Miejskiej Kraków udzielana jest w różnych formach. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 z późn. zm.) *wartość pomocy publicznej jest wyrażana w kwocie pieniężnej, po przeliczeniu jej w sposób pozwalający na ustalenie kwoty, jaką otrzymałby beneficjent pomocy, gdyby została ona udzielona w formie dotacji.* W związku z tym każda pomoc udzielana w innej formie niż dotacja przeliczana jest na równą jej wartość i wyrażana w ekwiwalencie dotacji brutto (EDB). Zasady obliczania wartości dla poszczególnych form pomocy określone zostały w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. Nr 194, poz. 1983 z późn. zm.), które w dniu 7 grudnia 2016 r. zostało znowelizowane (publikacja Dz. U. poz. 2093 z dnia 21 grudnia 2016 r.). Rozporządzenie, które wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. wprowadza dość istotne zmiany w zasadach ustalania wartości pomocy publicznej/pomocy de minimis. Zmiana sposobu obliczania wartości udzielanej pomocy oraz określenie zasad dla tych form pomocy, które wcześniej nie były objęte tymi przepisami, ma na celu jak najdokładniejsze odzwierciedlenie korzyści ekonomicznej uzyskiwanej przez przedsiębiorcę oraz ujednolicenie zasad ustalania tej wartości przez podmioty udzielające pomocy.

Nowością w stosunku do stanu obowiązującego przed dniem wejścia w życie nowelizacji, jest wprowadzenie zasad obliczania wartości pomocy dla nowych - nieujętych we wcześniejszych przepisach - form pomocy. Są to: wyłączenie z opodatkowania, wstrzymanie na określony czas działań mających na celu odzyskanie wierzytelności (np. zawieszenie postępowania egzekucyjnego,



wstrzymanie czynności egzekucyjnych), przyznawanie ulg w zakresie podatku od nieruchomości, nabycie lub zbycie mienia, świadczenie i nabycie usług oraz przyjęcie mienia do korzystania na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku przez podmioty udzielające pomocy. Nowelizacja wprowadza również nowe wzory służące do obliczania wartości pomocy w takich formach jak: dokapitalizowanie, udzielanie preferencyjnych pożyczek lub kredytów, ulg w spłacie podatku dochodowego udzielanych osobom fizycznym, spółkom cywilnym i osobowym.

Szczególną uwagę należy zwrócić na zmianę zasad obliczania wartości pomocy w takich formach jak: rozłożenie na raty zapłaty podatku (zaległości lub odsetek) lub innego świadczenia pieniężnego stanowiącego środki publiczne oraz odroczenie terminu płatności podatku (zaległości lub odsetek) lub innych świadczeń pieniężnych stanowiących środki publiczne. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa Unii Europejskiej w przypadku, kiedy przysporzenie korzyści jest rozłożone w czasie, przy obliczaniu wartości pomocy uwzględnia się zdyskontowaną kwotę tej pomocy. Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują dyskontowania pomocy dla tych form pomocy, co ulegnie zmianie od dnia wejścia w życie ww. rozporządzenia.

W tym miejscu chciałbym przypomnieć, że do obliczania wartości pomocy we wspomnianych wyżej formach wykorzystuje się stopę referencyjną, która ustalana jest indywidualnie dla każdego przedsiębiorcy korzystającego z pomocy. Stopę referencyjną uzyskuje się poprzez zsumowanie stopy bazowej (okresowo publikowanej przez KE dla każdego państwa członkowskiego) i odpowiedniej marży wyrażonej w punktach bazowych. Marżę ustala się na podstawie dwóch kryteriów: tzw. ratingu (ustalonego w oparciu o sytuację ekonomiczno-finansową przedsiębiorcy, w tym w szczególności jego zdolności kredytowej i wypłacalności) oraz poziomu zabezpieczeń związanych z udzieleniem pomocy. Od dnia 1 stycznia 2016 r. stopa bazowa dla Polski wynosi 1,83%. Wysokość stopy bazowej ogłaszana jest przez Komisję Europejską w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz w Internecie pod adresem http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/reference_rates.html.

Kolejną zmianą na którą chciałbym zwrócić Państwa uwagę jest zmiana sposobu określania wartości pomocy udzielanej w formie dokapitalizowania. W przypadku gdy dokapitalizowanie będzie wiązało się z udzieleniem spółce pomocy publicznej, w rozporządzeniu przyjęto zasadę, iż wartość udzielonej pomocy (EDB) będzie równa różnicy między wartością wnoszonego wkładu pieniężnego (w przypadku wkładu niepieniężnego – jego wartością rynkową) a wartością rynkową obejmowanych akcji (udziałów). Ustalenie wartości rynkowej wnoszonego wkładu oraz wartości rynkowej obejmowanych akcji czy udziałów, należy dokonać w oparciu o dogłębne analizy ekonomiczne i wyceny przy zastosowaniu adekwatnych do konkretnego przypadku i miarodajnych metod ekonomicznych, biorących pod uwagę również przyszłe perspektywy rozwoju działalności przedsiębiorcy. W uzasadnieniu do projektu Rozporządzenia jako przykładowe metody określania wartości rynkowej wskazano metodę zdyskontowanych przepływów pieniężnych, a także metodę księgową, o ile w konkretnym przypadku będzie ona odpowiednia do prawidłowego określenia wartości rynkowej

obejmowanych akcji (udziałów). Jednocześnie w Rozporządzeniu wprowadzono możliwość zastosowania uproszczonej metody obliczania wysokości pomocy publicznej. W przypadku gdy ustalenie wartości rynkowej obejmowanych akcji (udziałów) wiązałoby się ze znacznymi trudnościami lub gdy dokapitalizowanie nie wiąże się z objęciem akcji (udziałów), wartość pomocy wyrażona w EDB będzie równa wartości wkładu pieniężnego lub wartości rynkowej wkładu niepieniężnego. Pozwoli to zaoszczędzić czas i nakłady, a jednocześnie wartość pomocy nie zostanie zaniżona.

Przepisy obowiązujące obecnie odnoszą się wyłącznie do pomocy w formie oddania do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego. Nie uwzględniają sytuacji, kiedy udostępniane mienie stanowi własność np. podmiotów kontrolowanych przez organy publiczne tj. przedsiębiorców publicznych o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz. U. Nr 191, poz. 1411 z późn.zm.). Ponieważ pomoc publiczna/pomoc de minimis może zostać udzielona również w związku ze zbyciem mienia jak i z przyjęciem mienia do korzystania na warunkach korzystniejszych niż oferowane na rynku przez podmioty udzielające pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 12) ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, konieczne stało się doprecyzowanie zasad ustalania wartości pomocy w tych przypadkach. Wprowadzono także zasady wyliczania pomocy dla transakcji polegających na świadczeniu i nabyciu usług przez podmioty udzielające pomocy.

Rozporządzenie wprowadza również zasady ustalania wartości pomocy w formie ulg w spłacie podatku od nieruchomości w sytuacji kiedy tylko część nieruchomości wykorzystywana jest w celach gospodarczych. Podstawą do obliczenia wartości pomocy stanowi podatek należny wyłącznie od części nieruchomości opodatkowanych stawką właściwą dla nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej lub stawką właściwą dla nieruchomości zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej. W przypadku nieruchomości stanowiącej współwłasność lub znajdującej się w użytkowaniu lub posiadaniu dwóch lub więcej przedsiębiorców wprowadzono zasadę proporcjonalności polegającą na ustaleniu udziału wielkości powierzchni nieruchomości zajmowanej przez każdego z nich na prowadzenie działalności gospodarczej w całkowitej powierzchni nieruchomości i odniesieniu jej do wartości udzielonej ulgi.

Znowelizowane rozporządzenie nie przewiduje okresu przejściowego, co oznacza, że znajdzie ono zastosowanie do każdej pomocy udzielanej od dnia 1 stycznia 2017 r.

Mając na uwadze powyższe, proszę Państwa o zapoznanie się ze znowelizowaną treścią rozporządzenia z dnia 7 grudnia br. i przekazanie podległym pracownikom i podmiotom informacji o nowych zasadach ustalania wartości pomocy publicznej/pomocy de minimis.



LAUREAT KONKURSU



TERAZ POLSKA

Ponadto informuję, że został opublikowany dokument pomocny przy dokonywaniu analiz w zakresie występowania pomocy publicznej, którym jest Komunikat - Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE (Dz. Urz. UE C 262 z 19 lipca 2016, str. 1). Został on opracowany w celu zapewnienia łatwiejszego, przejrzystszo i spójniejszego stosowania pojęcia pomocy państwa w całej Unii. Dokument ten zawiera wyjaśnienia w sprawie kluczowych zagadnień związanych z tym pojęciem, w tym wskazuje warunki, które powinien spełniać test prywatnego inwestora.

W przypadku wątpliwości związanych ze stosowaniem przepisów dotyczących pomocy publicznej istnieje możliwość wystąpienia z wnioskiem o opinię do Wydziału Egzekucji Administracyjnej i Windykacji na zasadach wynikających z Zarządzenia Prezydenta Miasta Krakowa nr 750/2016 w sprawie zasad postępowania i odpowiedzialności w zakresie udzielania pomocy publicznej oraz sporządzania i przekazywania sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej w Gminie Miejskiej Kraków.

Z poważaniem


ZASTĘPCA SKARBNIKA
ds. Polityki Rachunkowości Miasta
Marek Podsiadło
Marek Podsiadło

Rozdzielnik:

Biuro ds. Ochrony Zdrowia - BZ
Biuro Funduszy Europejskich – BE
Biuro Kontroli Wewnętrznej - BK
Biuro Miejskiego Konserwatora Zabytków – KZ
Biuro Planowania Przestrzennego – BP
Biuro Prasowe – BI
Biuro Przejmowania Mienia i Rewindykacji - MR
Biuro Skarbnika - BS
Kancelaria Prezydenta - KP (Biuro Współpracy Krajowej, Biuro Współpracy Zagranicznej)
Kancelaria Rady Miasta i Dzielnic Krakowa - BR
Urząd Stanu Cywilnego - SC
Wydział Architektury i Urbanistyki - AU
Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego – OC
Wydział Budżetu Miasta - BM
Wydział Edukacji - EK
Wydział Egzekucji Administracyjnej i Windykacji - EW
Wydział Ewidencji Pojazdów i Kierowców - KM
Wydział Finansowy - FK
Wydział Geodezji - GD
Wydział Gospodarki Komunalnej - GK
Wydział Informatyki - IT
Wydział Inwestycji - WI
Wydział Kształtowania Środowiska - WS
Wydział Kultury i Dziedzictwa Narodowego - KD
Wydział Mieszkalnictwa - ML
Wydział Obsługi Urzędu - OU
Wydział Organizacji i Nadzoru - OR
Wydział Planowania i Monitorowania Inwestycji - WP
Wydział Podatków i Opłat - PD
Wydział Promocji i Turystyki - PT
Wydział Rozwoju Miasta - WR
Wydział Skarbu Miasta - GS
Wydział Sportu - SP
Wydział Spraw Administracyjnych - SA
Wydział Spraw Społecznych – SO
Zespół Audytu Wewnętrznego Urzędu Miasta Krakowa - ZA
Zespół Radców Prawnych – PR
Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu
Zarząd Infrastruktury Sportowej
Zarząd Budynków Komunalnych
Zarząd Cmentarzy Komunalnych
Zarząd Zieleni Miejskiej
Zespół Ekonomiki Oświaty
Grodzki Urząd Pracy
Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
Krakowskie Biuro Festiwalowe
Straż Miejska Miasta Krakowa
Miejskie Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie
Krakowski Holding Komunalny SA
Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej SA
Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne SA
Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji SA
Agencja Rozwoju Miasta SA
Krakowskie Przedsiębiorstwo Przewozowo-Usługowe sp. z o.o.
Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Spółka z o.o. w Krakowie
Miejska Infrastruktura sp. z o.o.
Trasa Łagiewnicka S.A.



LAUREAT KONKURSU



