



BS-03.3200.31.2017

Kraków, dnia 15 września 2017 r.

Dotyczy: kary umowne

Dyrektorzy komórek organizacyjnych UMK
Dyrektorzy jednostek organizacyjnych
/wg. rozdzielnika/

Szanowni Państwo

Poniżej przedstawiam stanowisko Wojewody Małopolskiego w zakresie kar umownych pobranych przez jednostki samorządu terytorialnego za nienależyte lub nieterminowe wykonanie przez wykonawców umów, związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego ustawami, jak również zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, finansowanych lub dofinansowanych ze środków dotacji celowej z budżetu państwa.

W powyższych przypadkach **pobrane przez jednostki samorządu terytorialnego kary umowne**, tj.: potrącone z wynagrodzenia lub zapłacone przez wykonawcę, **stanowią dotacje pobrane w nadmiernej wysokości i jako takie pomniejszają kwotę wykorzystanej dotacji** proporcjonalnie do udziału środków dotacji w finansowaniu zadania.

Zgodnie z zapisem art. 168 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) wykorzystanie dotacji następuje poprzez zapłatę za zrealizowane zadanie, na które dotacja została udzielona, w związku z czym miarą wykorzystania dotacji są kwoty faktycznie wydatkowane na realizację zadania. Pobrane (potrącone, wypłacone) kary umowne skutkują zmniejszeniem kosztu realizacji zadania oraz wysokości poniesionych na nie wydatków, a tym samym, w świetle art. 169 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowią dotację pobraną w nadmiernej wysokości, jako pobraną w wysokości wyższej niż niezbędna na dofinansowanie lub finansowanie dotowanego zadania, zatem podlegają zwrotowi do budżetu państwa w trybie określonym w art. 169 ust. 1 oraz 4-5 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to **konieczność zwrotu dotacji w wysokości pobranych kar umownych** (różnica między wysokością faktycznie wypłaconego wykonawcom wynagrodzenia a przyznaną kwotą dotacji) **wraz z odsetkami** określonymi jak dla zaległości podatkowych, **w ciągu 15 dni** od dnia stwierdzenia, że dotacja została pobrana w nadmiernej wysokości.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzeczeniach sądowych wydanych w przedmiotowym zakresie, tj.: wyroki WSA w Warszawie sygn. VSA/Wa 4652/15 oraz sygn. V SA/Wa 3428/15.



W związku ze stanowiskiem Wojewody Małopolskiego oraz ze względu na zapewnienie prawidłowości i terminowości rozliczania dotacji a także ograniczenia ewentualnych kosztów zapłaty odsetek, zalecam:

- 1) egzekwowanie kar umownych poprzez potrącenie ich z wynagrodzenia należnego wykonawcy,
- 2) ujęcie odpowiednich zapisów w nowozawieranych umowach, w szczególności związanych z realizacją tzw. zadań zleconych,
- 3) przeprowadzanie kontroli realizacji zadania przez Wykonawcę przed dokonaniem płatności ze środków pochodzących z dotacji celowej z budżetu państwa, w celu uniknięcia naliczania kar umownych po realizacji wydatku.

Mając na uwadze powyższe proszę o dokonanie odpowiednich zmian w zarządzeniu Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie prowadzenia Generalnego Rejestru Umów i Zleceń oraz w pozostałych regulacjach wewnętrznych obowiązujących w Urzędzie Miasta Krakowa oraz jednostkach organizacyjnych.

z poważaniem

ZASTĘPCA SKARBNIKA
ds. Polityki Rachunkowości Miasta
Marek Podsiadło
Marek Podsiadło